

岳阳市 2025 年财政支出绩效评价情况

2025 年我市已基本建成“全方位、全过程、全覆盖”的绩效管理体系。为深入贯彻落实“过紧日子”要求，深化零基预算改革，市财政局、市审计局以全面提升财政政策效能、资金分配使用效益、财税改革效果、财会监督效力、内部管理效率“五个全面提升”为主线，聚焦市委、市政府重大决策部署，对市本级多个重点领域的政策与项目组织开展了财政重点绩效评价。本次评价旨在以绩效为牵引，精准“把脉”政策落地与项目实施成效，为推动财政政策加力提效、服务高质量发展提供决策支撑。现将有关情况报告如下。

一、构建联动体系，探索绩效评价新思路

（一）深化人大评议监督。一是积极推进财会监督与人大监督体系贯通融合。严格按《建立加强人大预算绩效管理监督的办法》（岳财发〔2023〕20 号）执行，进一步强化财政绩效管理和人大绩效监督协同联动，共同推动绩效管理提质增效。选取“2024 年教育体育事业发展专项支出评价”项目，会同市审计局和第三方实施人大“两问四评”评议工作，获得各级代表高度肯定。二是主动接受人大绩效监督。自 2021 年市人大预算绩效管理工作纳入专项评议以来，对市财政局所有重大政策和项目绩效管理实施情况尤其是专项资金使用效益均进行综合评

议。针对人大提出的有关问题整改评议意见，市财政局对标制定评议意见整改方案，优化绩效管理闭环。同时，将财政资金绩效目标与预算草案、绩效评价结果与决算草案、年度绩效管理方案、重点绩效评价报告及应用整改报告等同步报送市人大。协同人大、审计组织调研活动，联动第三方不断优化完善《岳阳市绩效目标管理指标汇编》，推动“深化绩效意识、健全指标体系、强化跟踪问效”等工作取得实效。

（二）做实财审协同联动。按照《2025 年度岳阳市绩效管理工作方案》规定，市财政局、市审计局协同组建 2025 年财审联动专班。在全省率先推行市县财审“计划选项共商、制度约束共建、评价过程共监、问题整改共促、结果应用共抓”等“五共”联动联审机制。年度绩效工作方案与审计计划相结合，既有重点交叉，又有侧重互补，实现多领域预算绩效与审计监督的信息共享、问题同抓。积极落实绩效评价结果与预算挂钩，财审联动参与第三方评价质量跟踪，督促绩效评价项目问题整改。目前，整改清单中的 76 个突出问题已全面整改。结合全过程评价结果，市财政局通过整改调整在评项目 2024 年资金 19432.13 万元，其中：规范优化使用 14283.07 万元，调减 5066 万元，收回沉淀资金 83.06 万元，整改成效较为明显。

二、拧紧责任链条，强化以评促效新局面

2025 年财政绩效评价坚持问题导向与结果导向，加大财审

联动督导力度，全程跟踪现场评价，合理引导第三方注重评价质量，评价内涵得到不断丰富，评价结果更加客观公正。一是评价了财政资金投入与产出应有绩效。各部门整体支出围绕中心工作重点任务量力而行，统筹安排的力度不断加大；专项资金绩效目标趋向明确、投向相对集中；在落实市委市政府重大决策部署、改善民生及落实“三保”等方面基本实现了既定绩效目标。二是认真分析了财政资金支出存在的一些突出问题。指出了部分项目前期绩效评估不充分、政策把握不精准等共性问题，未能充分发挥财政资金“四两拨千斤”撬动作用；同时针对资金使用欠规范、运营管理水平亟待提高、个别项目运行成本高于收入等相对突出的个性问题，点对点提出了第三方责任性建议。共计提出绩效问题 93 个，对应提出整改建议 82 条，其中涉及资金使用方面，建议督促项目单位应调整资金 1.71 亿元，其中下级财政规范使用 1.51 亿元（云溪区），调减 1964.67 万元，收回沉淀资金 30 万元，调整及收回资金将在 2026 年度会同市审计局强化对标应用、抓好整改落实。

（一）采购服务全过程管理。为深入贯彻落实中央八项规定精神和党政机关习惯过紧日子要求，规范和加强政府采购服务类项目全过程管理，实现提高财政资金使用效益的目标。联合政府采购管理科，严格按照《关于进一步规范政府采购服务类项目有关事项的通知》（岳财发〔2025〕13 号）要求，将事前绩效评估置于前端并实现全覆盖，300 万元及以上的项目，督促

采购单位必须实施事前绩效评估，科学设定服务需求和绩效目标。

（二）重点项目全覆盖评价。一是评价监控双运行。2025年财政绩效评价，经财审联动选项确定对“市本级2020年以来停车场建设专项债项目”等19个项目实施重点评价，对“市城市经济建设投资集团有限公司注册资本金”等8个项目实施重点监控，并上报市政府审定。二是评价范围再拓宽。2025年度重点评价19个项目，相比上年（13个）增幅46%。在保证评价项目四本预算全覆盖的前提下，切实以市委市政府关心和市人大关注的方向为重点，聚焦资金使用与项目管理存在的短板弱项，选取“2024年教育体育事业发展专项支出”等项目纳入财政重点评价范畴。三是监控项目结论出成效。在择选评价项目的同时，对“市城市经济建设投资集团有限公司注册资本金”等8个项目资金运行情况开展跟踪监控。指出存在问题36条，提出相关建议36条，建议项目调减预算及概算375.11万元，及时拨付项目资金3000万元。

（三）目标编制全方位优化。根据2026年度市直部门预算编制工作部署会要求，完善了预算绩效编报工作，开展了更多具备操作性的实践。其中着重突出了两个方面的内容，一是针对绩效目标编报源头重点，在原有岳阳市预算绩效目标管理指标汇编的基础上，对标省财政厅最新指标体系，对绩效指标进行全面梳理、更新、优化，进一步完善分行业、分领域绩效评价指标体系及标准，紧跟政策脚步，确保预算绩效目标及时优

化、全面覆盖。并将新的指标体系与预算管理一体化系统结合，全面提升标准化建设水平。二是针对事前绩效评估，严格落实对新增重大政策和金额 100 万以上项目进行事前评估，作为预算安排的重要参考依据。同时严格执行市委、市政府两办《关于进一步加强政府性投资和国有企业投资项目概算监督管理的通知》规定，对财政支出的政府投资和国企投资项目，将财政可承受能力评估和事前绩效评估作为立项的必要前置环节，进一步加强绩效管理对财政支出的约束力和指导性。

三、统筹多面问题，寻求结果应用新依据

（一）项目评价综合评论。经复核认为，第三方独立完成的 18 个重点评价报告，较真实反映了部分资金使用的绩效情况，第三方评价报告综合评分平均得分 84.39 分，其中 3 个专项绩效评分低于 80 分评定等级较差，整体绩效评价等级为良好（见附件 1）。由于第三方评价质量仍存在指标设置、评价深度等个体偏差因素，评分等级仅作为结果应用参考依据。

（二）评价结果应用建议。绩效评价结果应用，重在突出预算部门职能职责和财政资金效力效益。各预算部门及项目单位作为预算支出责任主体，应认真对标第三方绩效评价报告列举的问题与建议，加快落实应用整改。财审将联动以“预算单位自评+财政重点评价”多环节评价结果，持续督促预算单位全面推进绩效管理向纵深发展，优化财政支出结构，硬化绩效管理约束，确保评价结果公开公正，助力财政资金提质增效。

附件 1

2025 年第三方重点绩效评价评分及应用表

序号	绩效评价项目	报告编号	项目资金 (万元)	综合 评分	评价建议	资金调整 (万元)
1	岳阳市主城区人行过街天桥项目	效政绩字〔2025〕 20-01 号	1, 000	84. 83	无资金调整建议。	0
2	海绵城市建设示范项目	效政绩字〔2025〕 20-02 号	100, 000	80. 80	无资金调整建议。	0
3	2024 公交成本规制补贴项目	效政绩字〔2025〕 20-03 号	9, 546	85. 00	无资金调整建议。	0
4	2024 年市国防动员办公室整体支出	效政绩字〔2025〕 20-04 号	2, 920	75. 50	1. 推进已完工项目竣工验收, 支付合同尾款, 充分利用好年末余额 936. 19 万元。 2. 对 16. 17 万元无形资产/土地使用权进行溯源确权, 保证资产账实相符	936. 19
5	购房人财政补贴	效政绩字〔2025〕 20-05 号	7, 755	87. 50	无资金调整建议。	0
6	创建岳阳国家农业高新技术产业示范区项目	效政绩字〔2025〕 20-06 号	900	79. 50	无资金调整建议。	0
7	2024 年教育体育事业发展专项支出	效政绩字〔2025〕 20-07 号	23, 865	85. 77	无资金调整建议。	0
8	市本级、岳阳楼区（含原经开区）、南湖新区殡葬领域专项资金	效政绩字〔2025〕 20-08 号	1, 036	87. 40	无资金调整建议。	0
9	2023-2024 市和美乡村创建补助资金	效政绩字〔2025〕 20-09 号	2, 000	93. 58	收回岳阳楼区康王乡黄茆山村 30 万元项目资金之后, 再做调整。	30
10	市公安局一二食堂、监管中心食堂、森警水警食堂 2024-2024 年劳务服务项目	效政绩字〔2025〕 20-10 号	909	83. 91	1. 建议完善考核细则, 强化日常监管力度, 并积极协调解决食堂场地问题。2. 建议建立健全长效的餐饮服务监督管理机制。	0

序号	绩效评价项目	报告编号	项目资金 (万元)	综合 评分	评价建议	资金调整 (万元)
11	岳阳市城管局海绵城市运行管理服务平台项目		1,501		因该项目已暂停，未进行评价	
12	道路交通事故社会救助基金	湘中智诚所〔2025〕-号	2,000	84	无资金调整建议。	0
13	农业保险市级保费补贴	效政绩字〔2025〕20-13号	407	86.7	建议经开区及时支付欠付保费补贴资金28.48万元。	28.48
14	财金集团绩效评价(含公务接待和技术用房管理检查)	效政绩字〔2025〕20-14号	10,000	86.33	无资金调整建议。	0
15	市普惠金融风险补偿基金	效政绩字〔2025〕20-15号	3,000	89	建议城陵矶新港区及时补足欠缴园区风补基金1000万元。	1,000
16	公务用车出租收入返还	效政绩字〔2025〕20-16号	807	79	无资金调整建议。	0
17	2022-2024年生态环境罚没收入	效政绩字〔2025〕20-17号	3,907	89	无资金调整建议。	0
18	云溪区财政运行情况	湘恒兴专审字(2025)第056号	255,337	80	1. 建议云溪区财政口非税收入应缴本级国库收入14,122.68万元全部补缴国库; 2. 对2024年底区财政帐面“其他应付款”科目余额954.84万元及时进行帐务处理。3. 加强对2024年应收未收租金60.30万元的催收力度。4. 加大低效闲置资产处置力度, 继续推进对2024年13处尚未完成处置的资产进行处置, 实现资产保值增值, 增加区财政收入入库。	15,137.82
19	市本级2020年以来用于停车场建设资金		98,876	81.16	建议加强湘北大道停车场后续建设论证工作, 严格监管剩余资金使用。	0
合计			525,766	84.39		18,802.3

附件 2

2025 年度财政资金绩效运行监控及应用表

序号	项目名称	财政预算 (万元)	已拨付 (万元)	项目支付 (万元)	建议调整金额 (万元)	第三方建议
1	市城市经济建设投资集团有限公司注册资本金	3,000	0	3,080.16	3,000	建议经投集团加快资金上缴,确保该笔 3000 万元预算资金的拨付方案执行,尽快完成资金拨付。
2	县市区医疗救助专项	38,233	20,268.31	20,596.24	375.11	1. 建议临湘市医保局立即催收保险公司尚欠的暂付款 970,806.70 元。华容县医保局立即同保险公司结算预付款 2,780,328.60 元,差额收回。2. 楼区医保局、湘阴县医保局对银行余额调节表历史未达账款开展清理整改。3. 华容县医保局、平江县医保局清理退回账户资金
3	市司法局法律援助服务	72	63	8	0	无资金调整建议。
4	农村黑臭水体治理试点项目	24,000	20,940.00	16,076.86	0	无资金调整建议。
5	市本级 2024 年超长期国债项目一湖滨和城陵矶片区污水管网改扩建工程	9,700	9,700	6,241.85	0	未开工项目尽快开工。
6	中心医院特殊装修、净化系统设备采购和安装项目	15,014	融资方式 筹集资金	8,354.80	0	无资金调整建议。
7	G4 京港澳高速岳阳龙湾至长沙广福段扩容工程红线放样和地类调查服务采购项目	187	征拆 资金	0	0	无资金调整建议。
8	招商引资专项	1,000	681.91	573.65	0	无资金调整建议。
合计		91,206			3,375.11	