

政府工作报告

——2023年12月19日在岳阳市云溪区第六届人民代表大会第四次会议上

区人民政府区长 蒋春艳

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

回顾 2023：我们抢抓机遇、克难攻坚 交出了一份殊为不易的发展答卷

2023年，是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是云溪筚路蓝缕、砥砺奋进的一年。一年来，面对宏观经济下行和全球化工市场持续低迷等超预期困难，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，统筹打好“发展六仗”^[1]，全面融入省域副中心城市建设，抓项目、兴产业、惠民生，干成了一些原先不敢想、看似干不成的大事要事，较好地完成了区六届人大三次会议确定的各项目标任务。全年完成地区生产总值325亿元（预计数，下同）；完成一般公共预算地方收入5.28亿元，首次突破5亿元大关；城镇居民人均可支配收入增长5%；规模工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额增幅保持在合理区间。

——**重大项目“顶天立地”**。总投资 356.8 亿元的乙烯项目即将开工，作为全省迄今为止单体投资最大的产业项目，项目从不在“十四五”规划之列到纳规再到开工仅用不到两年时间，刷新了重大项目落地的“云溪速度”。总投资 153 亿元的己内酰胺项目全面投产，总投资 180 亿元的天辰新材料项目成功签约。云溪以“一域之力”撑起了湖南万亿现代石化产业的“硬脊梁”。

——**科技创新“提级赋能”**。成功创建全省创新型区，全社会研发投入和技术交易额均突破 20 亿元，全区专精特新中小企业研发投入年均增幅达 58.8%；张立群院士领衔的湖南现代石化协同创新研究院成果丰硕，特种环氧树脂等 3 个技术产业化合作项目成功孵化落户云溪。科技创新成为云溪高质量发展的“最强动力”。

——**文旅活动“火爆出圈”**。在大幅改善生态环境和城乡面貌的基础上，以开放姿态展现城市自信，成功举办首届樱花节、“云溪学子看云溪”工业研学、传统民俗展示展演、白泥湖螃蟹节、和美乡镇“村 BA”和第二届大众运动会等大型活动，云溪“文化味”更浓、“烟火气”更旺、“幸福感”更足。

——**大战大考“圆满交卷”**。先后迎接应急部化工园区安全风险等级复核专家指导服务、财政部财会监督、国家统计局专项统计督察、生态环境部暗访检查、国务院安全生产和消防工作考核巡查，经受了考验，守住了底线，为省市争先进位作出了重要贡献。

——**基层治理“活力迸发”**。“天网”“地网”^[2]深度融合，

“群英断是非”^[3]打通基层治理“最后一公里”；机关院落全面下放镇（街道）管理，基层网格进一步织密织牢，市域社会治理现代化试点经验全省推介；国家卫生城市、全国文明城市创建联动发力，路域环境整治常态开展，治理“硬实力”和文明“软实力”极大提升城市底蕴和内涵。

一年来，重点抓好了以下七个方面的工作：

一、坚持挖潜力、添动能，产业发展更加兴旺。项目建设推进有力。开展重大项目征地拆迁集中攻坚行动，克服一切困难，动员一切力量，在 8155 亩土地上开展大规模征拆，拆除房屋 1027 栋、迁移坟墓 14170 座，乙烯项目仅用不到一年的时间完成征地拆迁工作。己内酰胺项目全流程一次开车成功，成为世界技术最先进、规模最大的己内酰胺生产基地之一。铁水集运煤炭储备基地一期如期投运，二期及供煤铁路支线启动建设。立恒新材、昌德新材、中创化工等一批项目竣工投产。1-11 月，全区新开工项目 61 个，总投资 176 亿元；新投产项目 52 个，总投资 194 亿元。**招商引资成果丰硕。**完善《石化产业链全景图》，大力实施精准招商、敲门招商、产业链招商、以商招商，成功举办“港洽周”石化产业链招商专场、岳阳百万吨乙烯项目招商推介会，积极参加“欧洽周”等重大招商经贸活动，全年新签约项目 61 个，总投资 496 亿元，项目引进数量、投资体量均创历史新高。**园区建设提质增效。**坚持规划引领，对标七大国家级化工园区发展理念，构建“1+2+N”^[4]规划体系。加强基础设施建设，拉通园区道路 23.6 公里，完成公用管廊、己内酰胺西侧地块供水工程等配套设施建设，危货停车场及指挥中心即将建

成投用。做活土地文章，全年批回、储备土地 7900 亩，园区承载能力明显提升。1-11 月，完成技工贸总收入 1160 亿元，实现税收 112 亿元；亩均税收继续排名全省第一。

二、坚持抓改革、促开放，创新活力更加强劲。重点改革持续发力。加快“三资”^[5]运作改革，盘活“三资”总量 6.8 亿元。率先在全市挂牌成立区物流发展服务中心，启动城乡三级物流配送体系基地项目建设，全年物流产值突破 210 亿元。成立厂港协作协调事务中心，实现厂港地统筹联动“一盘棋”。城发集团改革纵深推进，农村集体产权制度、镇街综合行政执法、供销综合改革等成效明显。**开放创新持续深化。**大力实施外贸“破零倍增”^[6]，实现进出口总额 8.8 亿元。推进“湘商回归”，新注册企业 8 家，实际到位资金 38 亿元。着力打好“科技创新攻坚仗”，全年新增省级专精特新^[7]中小企业 10 家，新增高新技术企业 9 家。**营商环境持续优化。**升级改造政务服务大厅，在全省首创“湘易办”线上线下融合式体验中心，“15 分钟政务服务圈”基本形成。加快企业上市步伐，中创化工、振兴中顺递交上市材料，聚仁化工启动上市报辅。精准落实稳经济一揽子政策，兑现减免退缓税费 2.56 亿元，以“真金白银”助力企业“轻装快跑”。

三、坚持强统筹、提品质，城乡一体更加协调。城镇品质不断提升。实施城市更新行动，文苑南路、疏港公路（二期）、金桔路等道路提质改造全面完成，总投资 4.3 亿元的城区雨污分流工程历时四年建设全面竣工，城市“里子”更实，“面子”更靓。聚焦人大代表、政协委员高度关注的出

行问题，优化公交线路 8 条，新增站点 55 个，线路总里程达到 242 公里，群众出行更加便捷，城乡客运一体化示范区创建顺利通过省级验收。岳阳北 500 千伏变电站及输电线路建成投用，燃气、广电、通信等保障能力明显增强。**乡村振兴深入推进。**始终胸怀“国之大者”，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控耕地“非粮化”，9300 亩高标准农田建设通过市级验收，撇洪河灌区续建配套与节水改造项目、陆城垸泵站改扩建工程启动建设。做实防返贫监测帮扶，精准帮扶城乡低保对象 2196 户 3647 人。持续改善农村人居环境，双花村获评省级乡村旅游重点村，白泥湖富硒螃蟹通过认证授牌，长岭街道、路口镇路域环境整治成效明显，陆城湖鲜特色小镇旧貌换新颜。**融合发展加快步伐。**全力服务巴陵石化、长岭炼化一体化改革，湖南石化组建成立，规模效益排名中国石化前五。物流工程职业学校与岳阳自贸片区合作办学，打造了“职校建在园区、学习在园区、就业在园区”的办学新模式。协同新港区完成 11 个产业项目征拆工作，项目共建、资源共享、人才共用的融合发展格局初步形成。

四、坚持重治理、严保护，生态环境更加优美。问题整改坚决有力。强力推进长江经济带生态环境警示片披露问题整改，启动实施松杨湖水系综合治理工程，将按期完成整改销号。完成污染防治攻坚战“夏季攻势”任务 5 大类 51 项，生猪屠宰场厂关停、养殖尾水治理等一批“老大难”问题得到有效解决。**生态建设成效明显。**深入推行林长制，松材线虫病除治工作获评全省优秀县市区。严格落实长江“十年禁渔”，大力开展环境执法“利剑”行动，以“零容忍”态度

严查环境违法行为 25 起。突出绿色发展理念，编制“碳达峰”实施方案，完善产业项目准入禁限控目录，全年共否决环境风险大、不符合区域发展要求的项目 27 个，云溪高质量发展的底色更绿、成色更足。**环境质量持续改善。**强化涉气行业整治，统筹抓好工地扬尘、餐饮油烟治理，全区空气质量优良率达 86.4%，PM2.5 浓度为 32 微克/立方米，位列全市国控点第一。深入实施化肥农药减量增效行动，土壤污染风险得到有效管控。严格落实河（湖）长制，统筹推进河湖生态环境治理，地表水考核断面总体水质达标率为 100%。成功创建水利部县域节水型社会达标区。

五、坚持解民忧、办实事，群众福祉更加殷实。实事任务高效办理。坚持财力向民生倾斜，适龄妇女“两癌”免费筛查、海绵城市建设等 16 项省、市重点民生实事全部办结，3 座危桥改造、25 个老旧小区提质等区级民生实事顺利完成，随岳高速云溪出口提质改造工程启动前期报批工作，交出了一份“暖心答卷”。**民生保障全面夯实。**坚持就业优先，新增城镇就业 5237 人，新增农村劳动力转移就业 1017 人。着力开展根治欠薪工作，追回欠薪 4300 万元，切实维护了务工人员的合法权益。加快推进养老服务体系建设和运营，青坡养老院、金盆社区日间照料中心正式运营，“养老”变“享老”经验在全省推介，获评全省困难群众基本生活救助工作绩效评价先进县市区。**社会事业繁荣发展。**提升卫健服务水平，区人民医院成功创建“二级甲等”医院。办好人民满意教育，优化整合农村小规模学校 4 所，城南幼儿园建成招生，教育基金筹募突破 1000 万元，成功入选全国县域义务教育优质

均衡先行创建区。强力推进历史文化街区保护和修缮，陆城粮仓增列省级文物保护单位。深化双拥共建，精心建设双拥文化主题广场，爱军拥军氛围更加浓厚。

六、坚持防风险、守底线，社会治理更加有序。安全生产形势向好。建立健全“1+1”协同监管、安全生产月度考核机制，成立危化监管服务中心，全区化工企业实现网格化管理。强化源头管控，组建化工安全专家库，编制应急预案34个，分行业开展应急演练、桌面推演。全面开展安全生产“百日攻坚”行动，深入推进危险化学品、交通顽瘴痼疾、居民自建房、燃气领域等专项整治，全年未发生较大及以上安全生产事故。**债务风险有效化解。**树牢过“紧日子”思想，严格财政资金绩效管理，千方百计保障“三保”支出。加强平台公司债务风险管控，全面完成年度化债任务，守牢了不发生系统性金融风险的底线。积极争资争项，争取上级各类资金9.6亿元。**社会大局和谐稳定。**建立健全领导包案机制，有效化解“问题砖”等信访积案22件，全年信访维稳特护期实现进京非访“零登记”。持续加强食药监管，实现食品安全“零事故”。加强长江水上公共安全管理，成立全省第一个长江公共安全共建区。重拳打击涉黑、电诈等各类违法犯罪行为，破获涉电诈案件103起，为群众挽回损失270万元。平安创建工作有望再获佳绩，为经济社会发展提供了坚实保障。

七、坚持转作风、提效能，政府自身建设更加有力。主题教育走深走实。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，以“走找想促”^[8]“三送三解三优”

^[9]等活动为抓手，深入项目、企业、社区、农村开展实地调研，解决各类问题 320 个，以实干推动主题教育取得扎实成效。**依法行政持续规范。**深入实施“八五”普法规划，扎实推进省委法治督察反馈问题整改，政府系统工作部门法律顾问实现全覆盖，司法文书及司法建议办复率 100%。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督以及区政协民主监督，办理人大代表建议 54 件、政协委员提案 58 件。**作风建设不断改进。**发扬“四敢”精神，大力推行“1357”工作法^[10]，出台《进一步加强督查督办切实提升工作效能的通知》，以督促行、以查问效。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，深化“清廉云溪”建设，驰而不息纠“四风”、改作风，强力开展公职人员酒驾醉驾和打牌赌博专项整治，有力维护了政府系统风清气正的政治生态。

与此同时，国防动员、机关事务、审计等工作持续加强；民族宗教、老干老龄、史志档案等工作取得新成绩；各民主党派、工会、共青团、妇联、残联、科协、侨联、文联、工商联、红十字会、计生协会、关工委等事业有了新提升。

各位代表，回首即将过去的一年，我们顶住压力负重奋进，各项工作突围破局，成绩来之不易，奋斗饱含艰辛。特别是今年我们团结一心、争分夺秒，打好打赢了建区以来最大规模的征拆控违攻坚战，广大征拆干部扎根一线，埋头苦干、任劳任怨，用自己的“辛苦指数”换来了云溪的“发展指数”；广大人民群众积极响应、配合征拆，给予最大宽容、最大谅解和最大支持，全区上下呈现蓬勃向上、干劲十足的崭新气象。在此，我代表区人民政府，向全区广大干部群众，

向各位代表、各位委员和社会各界人士，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

各位代表，这里还要如实报告：2023年《政府工作报告》确定的任务中还有部分经济指标增幅没有达到预期。这既有经济持续下行、宏观政策调整的原因，也有国家统计局延伸督察后进行数据修正的因素，还有主观努力不够、应对措施不力的问题。我们一定深刻反思，努力改进，确保取得实效。

各位代表，思危方可居安，知忧才能克难。在满怀收获的同时，我们也清醒认识到，经济社会发展还存在不少困难和问题。在产业发展欣欣向荣的态势下，区域内人才、资金、消费等公共服务供给还有不足；风险防范任务依然较重，安全生产、生态环境、金融债务等方面的风险隐患不容忽视；民生保障、城乡建设管理与群众的期待还有不少差距；政府自身建设还需加强，少数干部改革创新、狠抓落实的能力还有待提升。对此，我们一定正视问题、直面挑战、勇于突破，努力在解决问题中实现高质量发展，用实干实绩回报全区人民新期待！

奋进 2024：我们坚定信心、乘势而上 加快推动云溪高质量跨越式发展

2024年，是新冠疫情防控转段后经济恢复发展的关键之年，是喜迎建区四十周年的大庆之年，更是加快推动云溪高质量跨越式发展的攻坚之年，做好全年工作意义重大。当前，不稳定不确定因素依然较多，国内需求仍显不足。**我们面临**

的挑战十分严峻，从石化产业形势来看，全国化工行业正遭遇原料成本上涨、企业利润下降、行业产能过剩、市场需求疲软等不利因素，各地为争夺有限生存空间开展“存量博弈”，市场竞争异常激烈，低端产业、落后产能的淘汰潮已无法避免，如果我们不能加快提升产业能级，生存空间将受到严重挤压。从竞争格局来看，尽管两大“立省项目”相继落户云溪，但无论是对比全国七大石化产业基地，还是与湖北荆州、宜昌等周边地区相比，我们都存在不小差距，决不能坐井观天，沾沾自喜。以湖北省荆州市为例，仅2023年就有4个百亿级项目建成投产，10个百亿级项目快速推进，2个百亿级项目即将开工。对云溪而言，不进则退、慢进掉队。目前，我们对石化产业的功能定位、发展方向还需进一步明确和聚焦，还需进一步向产业链的中高端迈进。

另一方面，“危”与“机”并存，对当前云溪来讲，机遇多于挑战，希望大于困难。**云溪仍处于大有可为的历史机遇期**，我们具备战略叠加、各方加持的“天时”，中央经济工作会议指出，我国发展面临的有利条件强于不利因素，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。省委省政府提出加快构建“4×4”现代化产业体系^[11]，将现代石化产业作为全省十大优势产业链之一，晓明书记两次赴云溪调研，要求聚力强链补链延链，推进石化产业向新材料产业转型升级，为石化产业高质量发展掌舵把航；伟明省长调研两大“立省项目”，勉励我区加快打造全国一流、国际领先的现代石

化产业基地；市委、市政府集聚全部优势力量，规划、打造、引领云溪石化产业发展，云溪正处于最好的发展黄金期。我们具备区域枢纽、要素汇聚的“地利”，云溪作为长株潭城市群和武汉城市圈辐射的重点地区，湖南通江达海的优势地区，区位条件优越。我们具备风清气正、心齐思进的“人和”，区委全会出台《关于加快推进现代石化产业高质量发展的意见》后，全区上下同心同德、同力同向，广大干群撸起袖子、满怀信心，营造了大上项目、大兴产业、大抓发展的浓厚氛围。有这样的天时地利人和，就一定能够顶住压力再上台阶，就一定能够夺取各项事业的伟大胜利！

2024年区政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，锚定“三高四新”美好蓝图，全面融入“七个岳阳”^[12]建设，认真落实区委六届三次全会精神，全力推动云溪高质量跨越式发展，建设湖南万亿现代石化产业核心基地和国内高端化工新材料重要基地。

经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长7.5%以上，规模工业增加值增长8%以上，固定资产投资增长8%以上，社会消费品零售总额增长8%以上，一般公共预算地方收入增长8%以上，城镇居民人均可支配收入增长6%以上。

围绕上述目标，我们将重点抓好以下五个方面的工作：

一、以产业项目为支撑，激发高质量发展新活力。坚持高端化、智能化、绿色化、特色化、集群化发展方向，加快

构建“油头化身新材料尾”的现代石化新材料产业体系。

突出规划引领。完善规划体系，高起点、高标准、高水平编制完善绿色化工高新区总体规划、控制性详细规划、现代石化产业发展规划以及水系、电力、热力、燃气、综合管廊等专项规划，引领石化产业高质量发展。统筹优化“一园三片”空间布局，实行绿色化工高新区166平方公里全面控建，加快申报20平方公里高端化工新材料功能区扩园，重构园区发展新格局。加快培育现代石化产业体系，着力延链补链强链，做大产业集群。加快优势产业延链，重点围绕乙烯、己内酰胺、环氧树脂、合成橡胶等优势产业链，着力引进己二腈、绵纶纺丝等项目；推动传统产业补链，探索引进氯碱项目，做大做强环氧树脂产业；聚焦短板产业强链，重点引进汽车轻量化、风电叶片、工程塑料等化工新材料项目，推动石化产业与省内新能源汽车、轨道交通、工程机械等主导产业协同发展，打造深度融合的产业链共同体。

狠抓招商引资。突出现代石化新材料产业，围绕链条精准招商，重点做好乙烯下游产品市场研究，提前谋划布局后续配套项目，力争后续配套项目与乙烯项目同时建成、同时投产。瞄准区域重点招商，强化专业招商队伍建设，按照“一条产业链、一支专业招商小分队、一张招商路线图、一套作战方案”的工作模式，常态化赴长三角、大湾区、京津冀等重点地区开展驻点招商，大力招引“三类500强”和行业领军企业。加强调度高频招商，建立“领导带头、园区主责、部门服务”招商工作机制，强化招商项目预审、资源共享、跟踪服务和考核激励，提升招商项目质效，力争全年引进50

亿元以上项目 1 个，10 亿元以上项目 5 个；新注册“湘商回归”企业 8 家，实际到位资金 39 亿元。

服务项目建设。坚持“项目为王”理念，全力推动资源向项目聚集、要素向项目聚拢、力量向项目聚合，确保工作不松劲、项目不断档、投资不停步。创造最优环境，全流程服务乙烯项目开工建设，确保无阻工、无纠纷、无强揽工程；统筹做好外来务工人员服务管理和生活保障，以及征拆群众、失地农民社会保障和就业等工作。健全项目推进机制，实行“一个项目、一套专班”，全力推进天辰新材料项目启动建设，全力确保铁水集运煤炭储备基地（二期）、己内酰胺配套搬迁项目、岳化新材尼龙-6 聚合、佛塑拉伸膜等产业项目建成投产，全年新开工项目 40 个以上，新投产项目 30 个以上。做优“帮代办”服务，大力推行项目投资并联审批、容缺审批，为项目落地提供“一站式”办公和“一条龙”服务，确保审批提速 60%以上；积极争取省市级行政审批权下放，力争园区赋权事项达 200 项以上。

强化要素保障。改善“硬环境”，实施高新区“基础设施建设年”行动，启动天辰大道、东环路、西环路等园区道路提质改造和天辰新材料项目场地平整，完成己内酰胺配套项目用地、长岭片区水系改造工程；加快推进供水、供电、燃气、蒸汽、污水处理、物料管廊等基础设施和公用工程建设，加快完善“双水源”“双气源”“电力双回路”公用工程保障体系，提升承载能力。加快智慧化园区建设，完成园区智能化硬件设备升级改造和云溪片区闭环管理，创建“D 级化工园区”^[13]。提升“软环境”，加大助企纾困力度，常态

推进企业家沙龙、政企早餐会等暖企活动，精准落实各项惠企政策，降低企业用地、用能、融资、物流等要素成本，为市场主体多下“及时雨”、多送“雪中炭”。

二、以改革创新为突破，培育高质量发展新动能。坚定不移促开放、抓改革、强创新，整合各类发展要素，充分释放发展潜能，加快形成新质生产力^[14]。

全力推进改革开放。深入推进“三资”运作改革，念好“用售租融”四字诀，着力推动资源资产化、资产资本化、资金杠杆化，确保实现收益 3.5 亿元以上；加快推进城发集团、绿建投公司转型发展、控本增效，增强平台公司“造血”能力；加大政策研究和向上对接力度，积极争取一批国、省改革试点落户云溪。加快物流产业发展，启动彭家湾散货码头、段家冲物流园建设，加快布局一批危货物流企业。狠抓外贸“破零倍增”、业绩回流，实现全年外贸进出口达到 9 亿元，外贸实绩企业达到 30 家。

大力提升科创水平。实施创新平台提级行动，巩固省级创新型区创建成果，加强与院士专家对接合作，办好博士云溪行暨石油化工产业发展论坛，加快建设长炼新材料碳纤维中试基地等各类平台载体，推动湖南现代石化协同创新研究院实质性运转。实施创新主体培育行动，深化产学研合作，鼓励企业加大研发投入，全年新增高新技术企业 10 家，科技型中小企业入库突破 140 家；建设石化产业知识产权服务中心，提升科技成果转化成效。实施创新人才引培行动，全面落实市人才“45 条”、区人才“20 条”政策，努力招引一批高科技、高技能人才；邀请中石化高层次科技人才到园区

开展“青蓝行动”，最大限度盘活区内产业人才资源，推动创新链、产业链、人才链有效融合。

着力发展民营经济。围绕“个转企、小升规、规改股、股上市”工作主线，全面落实民营经济“1+N”^[15]政策举措，壮大发展民营经济。精选一批有技术优势、有市场前景、有发展潜力的中小企业，在产业升级、科技创新、专项资金申报、优惠政策争取等方面实行重点服务、重点扶持，催生一批专精特新“小巨人”企业和单项冠军企业，全年新增规模工业企业4家，上市企业1家，上市后备资源库企业4家。大力推进“智赋万企”行动，切实为企业提供数智化转型服务。全面构建亲清统一的新型政商关系，让企业感受到云溪亲商护商的真诚态度和贴心暖心的服务温度！

三、以城市更新为引领，展现高质量发展新形象。坚持规划先行、建管并重、内外兼修，突出以产兴城、产城融合，让城市更具内涵、生活更加美好。

坚持精心布局。以系统思维、长远眼光规划城市，统筹城市发展、功能定位、生活文化等需求，完成云溪城区片、路口片、陆城片等9个片区控制性详细规划编制，推动城镇开发边界内的控规全覆盖，展现中心城区的鲜明特质。发挥小城镇带动作用，做好云溪街道清溪片区文旅开发，升级打造陆城湖鲜特色小镇，推进路口镇、长岭街道、松杨湖街道商贸配套服务提质，加速产城融合步伐。

坚持精致建设。坚持片区开发与城市更新协同发力，积极承接胥家桥综合物流园、岳阳自贸片区的辐射效应，高标准推进云港路、欣港东路周边片区开发建设，做好城南新区

四路围合地块等城区闲置土地开发利用。完善交通路网，加快推进乙烯项目配套 3 条道路、疏港公路（三期）建设，完成和平大道、云华路提质改造和 S208、S209、S501 道路交通安全设施精细化提升工程。

坚持精细管理。巩固提升“双创”成果，建立市容和环境卫生管理长效机制，常态化开展路域环境整治、道路美化绿化、垃圾清扫、街道“牛皮癣”清理工作，统筹抓好城乡结合部、农贸市场、背街小巷专项整治，擦亮城市建设管理“云溪名片”。全面完成城市地下市政基础设施普查，加强市政设施维护管理，确保高效运行。完善生活垃圾分类收运处置体系，提高生活垃圾减量化、资源化、无害化水平。健全村、社区网格化管理体系，加快物业管理融入社区网格化治理，实现社区治理、物业管理和居民自治的互融互动，建设宜居小区。

四、以共同富裕为追求，共享高质量发展新成果。坚持把群众的“关键小事”当成政府的“头等大事”，努力让城市更有温度、生活更有温情、人民更感温暖。

办好办实民生实事。坚持尽力而为、量力而行，在全面完成省、市重点民生实事基础上，突出抓好区本级 6 项民生实事：①完成云溪小学改扩建；②新增安居园等 3 家社区卫生服务站，完成云溪街道社区卫生服务中心医疗就诊通道建设；③完成随岳高速云溪出口提质改造，建成运营农村客货邮服务中心；④改造老旧小区 2 个，新建公租房 83 套，保障性租赁住房 100 套；⑤完成 9.6 公里农村道路“白改黑”和 40 公里农村公路安全防护工程，新建农村公路桥梁 1 座；

⑥建设2处社区日间照料中心，完成低保护围10%。

聚心聚力乡村振兴。扛牢粮食安全责任，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”。坚持品牌强农，统筹抓好油茶、艾叶、富硒螃蟹等农产品品牌建设，提升特色农产品知名度和影响力。强化返贫监测，严格落实“四个不摘”要求，确保不发生规模性返贫和新的致贫。盘活农村闲置资产资源，规范村级财务管理，发展壮大新型村级集体经济。抢抓万亿国债机遇期，加快实施高标准农田建设、双花水库除险加固、排水防涝及基础设施建设，全力补齐农田水利短板。加快文旅融合，打造清溪双花休闲文旅观光带，推进白泥湖生态湿地公园建设，办好“云溪学子看云溪”工业研学活动。建设美丽乡村，深化农村人居环境整治提升行动，新增1个省级美丽乡村示范村、2个市级美丽乡村示范村。加强新时代农村精神文明建设，深入推进农村移风易俗，培育淳朴文明乡风。

共建共享社会事业。办好人民满意教育，持续改善中小学办学条件，加强教师队伍建设，争创全国县域义务教育优质均衡先行创建区。守护人民身体健康，健全公共卫生服务体系，启动区级医院重点专科建设，培育云溪“名院、名科、名医”。落实就业优先政策，全力保障高校毕业生、失地少地农民等重点群体就业，新增城镇就业5600人以上，新增农村劳动力转移就业1100人以上。以建区40周年为契机，举办“喜看云溪新变化”、厂港地文旅推广、“民俗闹元宵”等系列活动，支持区融媒体中心打造一批品牌栏目，更好传播云溪声音、讲好云溪故事、展示云溪魅力。重视国防现代化建设，加强退役军人服务保障，开展首届“最美退役军人”

评选活动，争创省级双拥模范城。同时，充分发挥各民主党派和工会、共青团、妇联、残联、科协、侨联、文联、工商联、红十字会、计生协会、关工委等群团组织桥梁纽带作用，扎实做好机关事务、民族宗教、老干等工作。

五、以安全稳定为基石，筑牢高质量发展新防线。强化风险意识，树牢底线思维，对各类风险隐患做到心中有数、手中有策、应对有效。

夯实生态保护之基。加力问题整治，持续开展“夏季攻势”，坚决完成上级交办反馈问题整改销号；抓好工地扬尘、餐饮油烟等专项整治，力争空气质量优良率保持在85%以上；狠抓河长制责任落实，确保国控、省控考核断面水质全部达标。加强生态修复，统筹山水林田湖草沙一体化保护与修复，刚性落实“三线一单”管控，坚决推进长江“十年禁渔”；推深做实“林长制”，大力推进国土绿化，完成清溪片区环境保护修复与绿色发展示范工程。加快低碳转型，稳妥有序推进“双碳”^[16]工作，争取纳入国家“碳达峰”试点园区；严把“两高”^[17]项目准入，对不符合产业链发展规划、不符合安环要求、不符合“3360”标准^[18]的项目一律不得入园；开展节约型机关创建，完成区政机关、五星停车场等片区充电桩建设，营造绿色低碳生活好风尚。

扛牢安全生产之责。严格落实全员安全生产责任制，持续开展安全生产专项整治三年行动，统筹抓好危险化学品、城镇燃气、建筑施工、危货运输等专项治理，精准消除居民自建房、人口密集场所等重点领域安全隐患，坚决守牢不发生较大及以上安全生产事故底线。深入开展“十有两禁”^[19]

安全整治提升行动，完成园区综合信息平台建设，实现安环风险分级管控与隐患排查治理双重控制，提高监管执法水平。积极筹建国家级应急救援基地，启动长岭消防救援站建设，升级改造应急指挥调度平台，打造全区“5分钟快速应急响应救援圈”。

强化风险防范之策。树牢过“紧日子”思想，严格落实一揽子化债方案，严控政府投资项目，确保隐性债务不新增、“三保”资金不断链、风险事件不发生。密切关注上级政策动向和投资方向，加强向上对接，全力争取中央和省预算内投资、政策性开发性金融工具、专项债券资金，确保全年向上争资总额增长10%以上。完善社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击非法集资、电信网络诈骗、黄赌毒等违法犯罪行为，确保政治安全、社会安定、人民安宁，争创全省平安县市区。

各位代表，奋进新征程，担当新使命，我们将全面推进政府治理体系和治理能力现代化，努力建设人民满意政府。**旗帜鲜明讲政治。**深入学习贯彻党的二十大精神，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，确保中央和省市区委各项决策部署贯彻落实到位。**依法行政履职尽责。**全面推进法治政府建设，认真贯彻落实国务院办公厅《提升行政执法质量三年行动计划〈2023-2025年〉》，做到依法行政、规矩做事。特别是对行政执法、控建拆违、村（居）民建房等审批权限加强跟踪问效。自觉接受区人大法律监督和区政协民主监督，强化审计监督，高质量办好人大代表建议和政协委员提案。**务实创新抓落实。**始终把抓落实作为政府工作的生命线，用

开放的眼界去看问题，打破旧的思维方式，以创新性的改革举措，突破瓶颈制约，注重前瞻布局，抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了就抓紧干，能多干就多干一些，确保各项工作任务落地落实。**清正廉洁守底线。**加强对权力运行的制约和监督，扎实推进“两带头五整治”纠风防腐行动，持续加强国企国资、公共资源交易、工程建设等重点领域监管整治，以更大力度防治由风变腐、风腐一体的问题，对违规决策、插手干预、失职渎职、充当“保护伞”等违纪违法问题严查到底，形成强大震慑。

各位代表，我们怎么样，云溪就会怎么样；我们有情怀、有激情，云溪发展就有未来、有希望。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，坚定信心、埋头苦干，踔厉奋发、勇毅前行，为加快推动云溪高质量跨越式发展而团结奋斗！

注释：

1. **打好“发展六仗”**：“发展六仗”，即经济增长主动仗、科技创新攻坚仗、优化发展环境持久仗、防范化解风险阻击仗、安全生产翻身仗、重点民生保障仗。

2. **“天网”“地网”**：“天网”指以综治信息化为支撑，融合互联网、人工智能、大数据等技术手段的信息基础设施；“地网”指网格化管理和服务体系。

3. **“群英断是非”**：“群英”是指“能有效影响当事人的关键人物”，“群英断是非”工作法在基层党组织主导下，先由利益相关方充分阐述观点，再由“群英”公开评议，引导各方往解决问题的方向交流，最终达成一致，找到解决问题的方案。

4. **“1+2+N”规划体系**：“1”指《绿色化工高新区总体规划》，“2”指《绿色化工高新区控制性详细规划》《湖南省万亿石化产业核心基地产业发展规划》，“N”指土地、交通、公用工程、安全环保等专项规划。

5. **“三资”**：指国有资源、资产、资本。

6. **“破零倍增”**：“破零”是指上一年度外贸进出口零实绩的外贸企业，要实现进出口零的突破；“倍增”是指以上一年度外贸进出口实绩为基数，外贸企业进出口额年度增长率达100%以上。

7. **专精特新**：指具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的中小企业。

8. **“走找想促”**：“走找想促”是省委贯彻落实党中央关

于大兴调查研究的决策部署，在主题教育中谋划开展的重要活动。即走基层、找问题、想办法、促发展。

9. “三送三解三优”：“三送”，即送政策、送温暖、送信心；“三解”，即解基层之难、解企业之难、解群众之难；“三优”即优作风、优服务、优环境。

10. “1357”工作法：“1”即当天要研究部署，“3”即3天内要向上级反馈办理情况，“5”即5天内反馈办理情况，“7”即一般性工作原则上7天内落实解决并报送情况。

11. “4×4”现代化产业体系：现代石化、绿色矿业、食品加工、轻工纺织四大传统产业，工程机械、轨道交通装备、现代农业、文化旅游四大优势产业，数字、新能源、大健康、空天海洋四大新兴产业，人工智能、生命工程、量子科技、前沿材料四大未来产业。

12. “七个岳阳”：2023年11月27日，省委书记沈晓明考察岳阳对岳阳提出的“七个岳阳”新要求。即实力岳阳、富裕岳阳、美丽岳阳、开放岳阳、幸福岳阳、平安岳阳、新风岳阳。

13. “D级化工园区”：化工园区安全风险等级分为A级(高安全风险)、B级(较高安全风险)、C级(一般安全风险)和D级(较低安全风险)四类安全风险等级。

14. 新质生产力：新质生产力，是2023年9月习近平总书记在黑龙江考察调研期间首次提到的新的词汇。新质生产力是相对于传统生产力而言的，在生产力的性质和质量方面都有显著的提升，在劳动者、劳动资料、劳动对象三个方面

都呈现出更高的水平，是代表新技术、创造新价值、适应新产业、重塑新动能的新型生产力。

15. 民营经济“1+N”政策：“1”指中共中央、国务院印发《关于促进民营经济发展壮大的意见》，“N”指国家各部委出台的促进民营经济发展若干举措。

16. “双碳”：即碳达峰、碳中和。碳达峰是指我国在2030年前，实现二氧化碳排放总量达到一个历史峰值后不再增长，在总体趋于平缓之后逐步降低。碳中和是指我国企业、团体或个人在一个时间段内直接或者间接产生的二氧化碳气体排放总量，通过能源替代、节能减排、产业调整和植树造林等方法抵消掉，实现二氧化碳“零排放”。

17. “两高”项目：指高耗能和高排放项目。

18. “3360”标准：税收达30万/亩、固投达300万/亩、产值达600万/亩。

19. “十有两禁”：“十有”，化工园区应有规划体系，有管理机构、人员、管理制度，有“四至”范围，有周边土地规划安全控制线，有公用工程和配套功能设施，有封闭化管理，有危险化学品车辆专用停车场，有信息化平台，有化工安全技能实训基地，有消防设施（特勤站）；“两禁”，“禁限控”目录和项目安全准入条件，禁止有居民居住和劳动密集型企业。