

政府工作报告

——2024年12月18日在岳阳市云溪区第六届人民代表大会
第五次会议上

云溪区人民政府区长 蒋春艳

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

回顾 2024：我们担当作为、拼搏实干 交出了一份加压奋进的发展答卷

2024年是云溪经济社会发展极不平凡、极具挑战的一年。面对错综复杂的国内外经济形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十届三中全会精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，锚定“三高四新”^[1]美好蓝图，坚持“1376”总体思路^[2]，大力实施“八大行动”^[3]，千方百计拼经济、稳增长、促发展，较好完成了区六届人大四次会议确定的目标任务。预计全年地区生产总值增长5.2%；规模工业增加值增长7%；固定资产投资增长10%；社会消费品零售总额增长8%；一般公共

预算地方收入增长 8.3%；城镇居民人均可支配收入增长 4%，全区经济社会高质量发展步履坚定，现代化建设铿锵有力。

——绿色化工高新区荣登 2024 年全国化工园区综合竞争力百强榜，位居中部地区第一，入选全国最具发展潜力化工园区，再添 2 个“国字号”、2 个“省字头”荣誉称号；完成技工贸总收入 1360 亿元，亩均税收稳居全省第一，综合实力迈上新台阶。

——乙烯项目试桩工程开工；己内酰胺项目全线开车，4 个配套项目建成投产。按招商图谱上门招引的 2 个百亿级、2 个 50 亿级招商项目达成投资意向。万亿现代石化产业核心基地从“起势”向“成势”迈进。

——湖南省石化新材料院士专家工作站揭牌成立；湖南现代石化中试基地挂牌运营，15 个中试项目签约入驻，支持中试基地建设的三项创新制度在业内引起强烈反响，现代石化科创高地逐步夯实。

——省市重点民生实事提前完成，建区 40 周年系列活动实力“圈粉”，云溪小学新校区成为教育“新名片”，困难群众基本生活救助工作获评全省先进，交出了实绩惠民的“民生答卷”。

——面对两轮冰雪灾害和多轮极端强降雨，全区上下众志成城、共克时艰，7000 余名党员干部冲在一线、连续作战，夺取了抗冰保畅和防汛救灾的全面胜利。

一年来，着重抓了以下六个方面的工作：

一、促投资、兴产业，经济运行稳中向好。招商引资提效。在全国经济增速放缓、市场投资意愿低迷的情况下，始终保持定力，编制《现代石化产业两图两库》《乙烯产业链招商图谱》，聚焦己内酰胺、乙烯、锂系聚合物、环氧丙烷、环氧树脂、绿色循环经济等 6 大领域，紧盯世界 500 强、上市企业、行业龙头，开展精准招商、靶向招商，与中煤集团、中国化学、中盐集团、国投集团等 16 家央企密切合作，全年接待重要客商 292 批次，引进亿元以上项目 18 个。**项目建设提速。**坚持“要素跟着项目走、力量盯着项目干、服务围着项目转”，铺排重点产业项目 47 个，总投资 466.5 亿元，13 个省市重点项目完成年度投资 86 亿元。乙烯项目位居全省十大产业项目之首，主厂区全面交地，二区场平工作正式启动，电力、燃气迁改全部完成，水系迁改及 3 条道路等配套工程有序推进，为项目全面建设奠定坚实基础。铁水集运煤炭储备基地码头和堆场工程全部完工，岳化新材、中创化工碳酸酯、凯美特气体、昌德新材等 29 个产业项目建成投产，产业链“内循环”初具规模。园区经一、西二等 9 条主要道路竣工验收，长岭危货停车场等项目即将建成投用。抢抓国家政策机遇，积极谋划申报项目，全年到位全口径资金 13.54 亿元，同比增长 40.3%，再创历史新高，项目建设成为经济逆势增长的强大支撑。**产业发展提质。**高起点、高标

准编制《现代石化产业发展中长期规划》《岳阳现代石化产业园公用工程配套规划》《岳阳市现代化工仓储物流发展研究报告》，规划和构建以现代化工为主导、港口物流为特色的“一主一特”现代化产业体系。现代石化产教联合体获评省级市域产教联合体，炼化催化材料产业集群获评国家中小企业特色产业集群。物流产业稳步发展，农村客货邮融合发展项目建成运营，机匠坳四级物流配送物流园竣工验收，永泰运仓储物流项目全面启动。氢能、生物制造等新兴产业来势看好，氢能“制、储、运、加”综合利用、芦苇精炼一体化等一批科技含量高、带动能力强的项目正加快布局。

二、抓改革、谋创新，发展动能加速集聚。重点改革激发新潜力。加快国资国企平台公司改革，城发集团完成市场化转型，绿建投公司转型步伐加快。扎实推进园区行政管理体制改革，实行“扁平化”“大部门”管理，形成了能上能下、能进能出、有为有位、有效激励的动态用人制度。全力推进降本增效改革，启动工业天然气“一园一策”试点，园区企业用气价格每立方米下调 0.2-1.3 元，显著低于长沙，每年节约用气成本近亿元，让企业“轻装快跑”。**科技创新增添新动力。**深入推进省级创新型区建设，省级重点研发项目立项 5 项，湖南石化“高性能特种环氧树脂关键技术”入选省十大技术攻关项目，全社会研究与试验发展（R&D）经费支出排名全省前列。搭建创新平台，主导力促《岳阳市化工中试

基地和中试项目管理办法（试行）》《支持现代石化产业发展人才政策九条》《关于促进岳阳现代石化中试基地发展的若干支持政策》等政策文件出台，与中南大学、湖南大学、北京化工大学等 17 所高校构建产学研联盟，整合湖南石化、岳阳兴长等 5 家企业建成中试协同平台，投用中试基地大型仪器开放共享平台，中试服务体系不断完善。培强市场主体，入库科技型中小企业 92 家，新增高新技术企业 3 家，规模工业企业 9 家，555 家企业实现“上云上平台”，中创化工获评国家级制造业单项冠军，聚仁新材获评全省智能制造标杆企业，振兴中顺等 5 家企业入选省上市后备企业资源库，怡天化工等 6 家企业获评省“专精特新”^[4]企业。**环境优化释放新活力。**深入开展“两重”“两新”^[5]送解优专项行动，解决企业各类诉求 186 件，落实各类税费优惠 13.5 亿元。实施政务质效提升行动，“湘易办”云溪旗舰店正式上线，493 项业务实现“一网通办”，办理时限压减 62%。深入开展“营商清风 101”专项行动，积极推进包容审慎监管，大力推行“柔性执法”，全年涉企检查频次下降 35%，法治化营商环境持续优化。

三、夯基础、提品质，城乡颜值不断提升。城市更新稳步实施。高标准编制陆城镇、路口镇乡镇国土空间规划，完成云溪片区、长岭片区产城配套规划和控制性详细规划编制。深入推进城市地下管网更新改造，城区雨污分流工程全面扫尾，累计新建管道 220 公里，污水直排、城市内涝问题彻底解决，

人居环境进一步改善。新增保租房 183 套，青坡、金盆等湖南石化移交社区均配套健身器材、文体休闲等民生设施，废旧暖气管线全部拆除，老旧小区旧貌换新颜，“改”出满满幸福感。完善城乡垃圾收运体系，重拳整治道路交通、公共空间等秩序，城镇品质持续提升。**乡村振兴稳步推进。**完成清溪村等 16 个村庄规划提质和枫桥湖村等 11 个村庄规划编制工作。落实“长牙齿”的硬措施，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，全年恢复耕地 1500 亩，新建高标准农田 5600 亩，完成粮食生产面积 67000 亩，守牢了粮食安全底线。强化动态监测帮扶，未发生一例返贫和新致贫。深化城乡环境整治，新改建农村公路 9.6 公里、安防工程 105 公里，拉通新荷路，提质改造 S208、S209、望姜路、和平大道等交通路网；新开通城乡公交线路 2 条，完成行政村公交“村村通”；成功创建省级和美乡村 1 个、市级和美乡村 2 个，陆城湖鲜特色小镇持续打响“湖鲜”品牌，天子山露营烧烤成为云溪的“网红打卡地”。**生态环境稳步改善。**扛牢“守护好一江碧水”的政治责任，顺利通过中央和省环保督察，11 项年度任务全部完成整改。坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，38 项污染防治攻坚战“夏季攻势”任务全面完成。统筹推进餐饮油烟、工地扬尘治理等专项行动，高度重视群众反映强烈的园区异味问题，点对点帮扶 3 家企业完成 VOCs 深度治理改造，全区空气质量优良率达到 89.5%。全面落实河湖长制，

稳步推进长江“十年禁渔”，实施清溪片区生态环境保护修复与绿色发展示范工程，完成长江入河排污口年度整治任务，国控、省控断面水质总体达标率 100%。

四、惠民生、解民忧，群众福祉持续增进。稳岗就业更有力度。强化重点群体就业帮扶，全力促进高校毕业生就业创业，支持农民工等多渠道灵活就业，全年新增就业 5817 人，松杨湖街道灵活就业孵化基地、云溪街道双清产业基地让群众实现家门口就业。推进职普协调发展，优化物流职校专业课程设置，全区所有适龄学生均有学可上、有技可学。强化劳动者权益保障，稳妥调处劳动纠纷 700 余起，协调和追补工资、社保资金 5278 万元。**社会保障更有温度。**大力实施“气代柴薪”^[6]，陆城镇、长岭街道新增天然气用户 758 户。持续优化养老服务体系建设，新增社区日间照料中心 3 个，完成特殊困难老年人家庭适老化改造 89 户，城乡低保、残疾人“两补”、特困救助等保障标准持续提高，社区长者食堂“暖胃更暖心”。扎实做好妇女儿童维权关爱工作，“和姐工作室”婚调品牌全省推介。**公共服务更有厚度。**优化教育布局，新增公办学位 1800 个，所有中小学功能教室、教师周转房、学生食堂等配套设施一应俱全。区一中本科上线率高出全省平均线 11 个百分点。建成党校培训基地。深入开展“校园餐”专项整治，守护了学生“舌尖上的安全”。强化健康保障，建成投用区中医院治未病健康管理中心，新增社区医疗点 3

个，血吸虫防治顺利通过省级整区评估消除达标验收；规范医保基金监管执法，全区定点医药机构实现监管全覆盖，医保DIP支付改革全面完成，群众看病就医更加便捷。繁荣文旅事业，“灯火云溪·民俗闹新春”“薪火传承·中国健康跑”等活动赢得广泛赞誉，双清生态旅游区成功创建国家级3A级景区，陆城礼堂增列省级文物保护单位。高质量发展、非遗文化等工作6次获央媒宣传推介。

五、保安全、守底线，社会大局和谐稳定。安全形势趋稳向好。扎实开展治本攻坚三年行动和安全守底行动，建立危化领域市、区、园三级联动监管体系，危险化学品、居民自建房、城镇燃气、消防安全等领域专项整治取得实效，园外小化工企业全部关停退出，生产安全事故起数、死亡人数均下降71.4%，全年未发生一起较大及以上安全生产责任事故。投资2.16亿元，实施撇洪渠灌区续建配套与节水改造、双花水库除险加固、陆城垸排涝泵站改扩建等水利项目，为夺取防汛抗旱全面胜利提供了坚实保障。**债务风险有效管控。**规范镇（街道）和村（社区）工程项目管理，上收项目立项权限，坚决杜绝盲目上项目、举债铺摊子，债务风险平稳可控，获评全省财政高质量A类县市区。全力挖潜增收，盘活国有“三资”^[7]3.77亿元。从严打击非法集资等涉众型经济犯罪，守住了不发生区域性系统性金融风险的底线。**社会治理不断完善。**全方位开展“利剑护蕾·雷霆行动”，常态化开展扫黑除恶斗

争、反电诈、禁毒、校园安保等工作，刑事、治安案件分别下降 35.9%、18.7%。领导干部带头下访接访，化解信访积案 18 起，全年信访维稳特护期实现进京非访“零登记”。积极稳妥解决客运市场历史遗留问题，174 台编号“面的”全部退出运输市场，新能源公交汽车、出租车、哈啰“小蓝车”引领绿色出行新时尚。

六、强担当、善作为，自身建设全面加强。强化政治建设。严格执行“第一议题”制度，深入学习习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神，贯彻落实省委晓明书记来岳调研讲话精神，主动对标找差、硬账硬结，把旗帜鲜明讲政治自觉贯穿于政府工作各方面、全过程。**强化法治建设。**深入贯彻落实法治中国建设“一规划两纲要”^[8]，启动法治政府建设督察，建立健全政府投资项目管理、政府法律顾问制度。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协民主监督，认真执行区人大及其常委会的决议决定，广泛吸纳各民主党派、工商联和无党派人士参政议政调研成果，高质量办理区人大代表建议 71 件、区政协提案 104 件。**强化作风建设。**大力推行“13710”工作法^[9]，对重点工作、重要事项实行挂图作战、压茬推进，做到事事有回音、件件有着落。深入开展党纪学习教育，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续强化审计监督，全力支持纪检监察机关工作，扎实推进“集中整治群众身边不正之风和腐败问题”等专项

行动，查处问题 328 起，处分人员 252 人，巩固了风清气正、干事创业的良好政治生态。与此同时，国防动员、机关事务、住房公积金、民族宗教、老干老龄、史志档案等工作取得新进展。各民主党派、工商联、工会、共青团、妇联、残联、科协、侨联、文联、红十字会、计生协会、关工委等各项事业取得新成效。

各位代表！回首即将过去的一年，经济工作的复杂性、挑战性前所未有，我们经受住了考验，取得了殊为不易的成绩，各项工作展现出向上向前向好的发展态势。这些成绩的取得，是一座城、一群人，上下一心、团结奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向全区广大干部群众，向各位代表、各位委员和社会各界人士，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

回顾一年来的工作，我们也清醒认识到，云溪经济社会发展还面临不少困难和问题：石化产业“油头”大、“化身”小，高附加值产品还不多，部分中小微企业生产经营困难；园区生产要素价格高、公用工程保障不足；重大项目储备不够，投资增长乏力；城市建设底子差，基础设施配套与城区功能定位还不匹配；教育、医疗、养老等领域公共服务仍存在短板；政府债务、安全生产、生态环保等重点领域风险隐患叠加；政府系统干部队伍作风和能力建设还有不小差距，等等。对于这些问题，我们将采取一系列措施，持续加力、推动解决。

展望 2025：我们只争朝夕、勇毅前行 奋力谱写云溪高质量发展新篇章

2025 年是全面完成“十四五”规划目标的收官之年，也是全面巩固经济回升向好态势的关键之年。**我们必须在把握大势中坚定信心。**从国际形势看，地缘政治紧张局势升温、贸易保护主义加剧，外贸加税、技术封锁、产业链外移造成全球经济增长乏力，不稳定不确定因素增多。从发展态势看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中央经济工作会议明确提出，2025 年，将实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，打好政策“组合拳”。此外，还将在加大宏观政策逆周期调节、扩大国内有效需求、加大助企帮扶力度、推动房地产市场止跌回稳、提振资本市场等方面推出一揽子增量政策，尤其继续发行超长期特别国债，新增 10 万亿元地方债置换存量隐性债务。这将为云溪缓释财政压力、扩大有效需求带来有利条件，极大增强了我们的信心和底气。我们要保持战略定力，积极主动应对问题和挑战，用实实在在的高质量发展成效唱响经济光明论。**我们必须在顺应时势中抢抓机遇。**长江经济带发展、新时代推动中部地区崛起、新一轮东部产业转移和产业备份等多重国家战略叠加赋能。省委、省政府高度重视现代石化产业发展，将其作为“4×4”现代化产业体系^[10]的

重要内容,并列入全省实施重点产业倍增计划的 11 个重点产业之一。市委、市政府将现代石化产业列为全市“1+3+X”现代化产业体系^[11]之首,对石化产业原材料、招商政策、项目建设进行统筹布局,全市各县市区从“单打独斗”变为“整体作战”,区域协同、共抓发展的氛围堪称前所未有。特别是上级在政策导向由过往“平均切块”转变为“优势优先”,支持优势地区优先发展,将更有利于我们放大比较优势,争取更多资源。**我们必须在发挥优势中奋勇争先。**乙烯项目正式开工建设,己内酰胺项目投产运行,2022 年调扩区的 12.55 平方公里,意向用地已达 95%,石油化工产业集群优势正加快形成。同时,区委六届四次全会战略定向,思想人心高度一致,干事创业激情满怀,加上营商环境、科创金融、基础配套等方面的持续加强和显效,我们在石化行业的地位更加凸显、话语权更加有力。在这天时地利人和的浓厚氛围里,我们要始终把握稳的节奏,锚定进的目标,直面难的问题,乘势而上、聚势而强,以优异成绩在新一轮竞相发展中走在前、当先锋、作表率。

政府工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,以及习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,锚定“三高四新”美好蓝图,坚持“1376”总体思路,进一

步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设“一主一特”现代化产业体系，更好统筹发展和安全，推动科技创新和产业创新融合发展，高质量完成“十四五”规划目标任务，加快建设湖南万亿现代石化产业核心基地和世界领先的绿色高端化工新材料产业基地，奋力谱写云溪高质量发展新篇章。

经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长5%以上，规模工业增加值增长5.5%以上，固定资产投资增长6%以上，社会消费品零售总额增长5%以上，地方税收增长3%以上，城镇居民人均可支配收入增长5.5%以上。重点抓好以下六个方面的工作。

一、坚持以进促稳，更大决心促进经济增长。抢抓政策机遇，树牢大抓项目的鲜明导向，更好发挥投资关键作用和消费基础作用，引领经济高质量发展。

拼尽全力争资争项。全力争取中央预算内资金，紧盯政策方向、投资导向、资金投向，抓实项目谋划储备，确保获得更多额度支持。全力争取超长期特别国债，持续跟进国省“两重”“两新”最新政策，深入摸排项目建设需求、企业投资需求和群众消费需求，系统梳理、储备申报一批交通干线、城市更新、节能降碳等政策所向、企业所盼、群众所需的项目。全力争取专项债券资金，重点抓好土地、园区配套等领域专项债券资金落地。全力争取中央较大规模债务限额置换存量隐性债务支持，稳步推动隐性债务置换，确保不发生系

统性债务风险。全年储备项目 90 个以上，到位资金增长 10% 以上。

精准发力招大引强。坚持“一主一特”产业发展定位，紧盯重点区域和头部企业，动态更新优质资源名录库，深度对接中国化学、惠城环保等战略投资者，着力引进“三类 500 强”、总部企业、上市公司及细分领域的“隐形冠军”；用好产业链全景图和招商地图，坚持“走出去、请进来”，提高招商精准度、成功率和实效性，形成专业队伍和链主企业、科研机构、商协会共抓招商的良好局面。全年引进投资 100 亿元以上项目 1 个，50 亿元以上项目 2 个。围绕创新链布局产业链，发挥中试基地引领作用，依托 50 亿元的中石化朝阳产业基金和 2 亿元的岳阳石化新材料天使投资基金，着重引进科研院所、高等院校等创新主体实施的高精尖项目，推动 16 个科研项目落地中试。

持续用力攻坚项目。完善项目推进机制，对重点产业项目签约、开工、建设、投产实行挂图作战，不断提高项目开工率、投资完成率、按期达产率。服务签约项目加快落地建设，推动芦苇精炼一体化、废盐综合利用一体化、混合废塑料资源化回收利用、聚酰胺-尼龙薄膜等项目开工建设，索是化工、凯茂化工、万木新材、安品有机硅等项目建成投产。加快乙烯项目建设，按照既定节点做好基础配套、外来务工人员服务管理和生活保障等工作，确保最短时间内进场施工。

深化靠前服务，当好“服务员”“店小二”，着力解决土地、资金、用工等制约要素，集中攻克征地拆迁、协调服务中的堵点难点问题，为项目建设扫清障碍、保驾护航。

深挖潜力提振消费。落实“以旧换新”等促消费政策措施，发挥协会商会引导作用，举办促消费系列活动，激活住房、家电等大宗消费，提振家政、养老、托育等服务消费。培育发展陆城湖鲜特色小镇“湖鲜餐饮”、双清生态旅游、芭蕉湖城郊休闲游、缤纷天地“夜间经济”等新业态。深入实施“电子商务进农村”专项行动，用好“客货邮”物流网络，推动城品下乡、农货进城、电商进村、快递入户。

二、聚焦能级提升，更高水平建设现代产业。瞄准高端化、智能化、绿色化发展方向，下大力抓产业、强实体，提升产业链、供应链、价值链现代化水平，全力发展新质生产力。

聚力兴园区。坚持规划引领，学习借鉴上海化学工业区平台公司运营模式，高标准、快节奏开展土地综合开发，统筹推进基础设施、公用工程建设，提升园区发展能级。强化土地供给，启动园区控规体检及16.93平方公里控规修编，加快推进新一轮扩区前期工作。全面铺开园区基础设施配套建设，启动7000亩项目用地场地平整，加快给排水、电力等基础设施项目建设。完成安品大道、西环路、昌盛路等道路建设，加快推进乙烯配套道路及水系改造工程，不断提升园

区承载能力。

聚力抓创新。深化科技成果转化机制改革，创新中试基地运营管理体制机制，加快湖南现代石化产业协同创新研究院实体化运营，开展园区“技术沙龙”5次以上。用好中试基地大型仪器开放共享平台，优化计量、评估、检验、检测等服务，满足中小企业的个性化需求，加快打造中部地区现代石化产业科技创新高地。完成省级创新型区高质量发展验收目标。深化与中南大学、华南理工大学、湖南理工学院等高校、科研院所以及院士专家的对接合作，办好现代石化领域院士岳阳行、现代石化领域“双高”^[12]对接活动。推进湖南省知识产权综合服务（云溪）分中心建设，提升石化产业知识产权服务水平。探索“双身份、双薪制”等模式，加强重点科研团队、精英人才引进和培养，打造人才集聚发展“洼地”。持续开展“智赋万企”行动，打造一批智能制造示范工厂、示范场景，新增高新技术企业6家，“专精特新”企业4家，“上云上平台”企业600家，将科技创新“关键变量”转化为高质量发展“最大增量”。

聚力强主体。建立分层次的企业培育机制，全力推动“个转企、小升规、规转股、股上市”。净增市场主体1500户，新增规模工业企业9家，力争1家企业成功上市，2家企业进入上市后备资源库。支持东方雨虹、聚仁新材、中创化工等优势企业扩能升级，引导本土企业抢抓政策机遇，推动实

施设备更新、技术升级、节能改造，新增 50 亿级企业 1 家，10 亿级企业 2 家，形成量质齐升、梯度发展的良性格局。推进政银企对接合作，高效运营产业投资引导基金，壮大“耐心资本”。

三、深化改革开放，更宽领域开拓发展空间。坚持不懈向改革要动力，向开放要活力，打造区域经济增长新引擎。

稳步推进改革。全面承接落实好中央和省市深化改革事项，立足云溪实际，找准改革的发力点和突破点，破解一批制约发展的深层次体制机制障碍。深化产业园区体制机制改革，完善薪酬激励、全员竞聘和绩效考核“三项机制”，全面完成绿建投公司市场化转型，推进实体化、市场化、企业化经营。规范乡镇执法队伍建设，推进基层综合行政执法改革。加快集成服务改革，承接新一批“一件事一次办”事项，在更多领域更大范围实现“高效办成一件事”。全面深化零基预算改革，强化预算执行刚性约束，提升财政政策的资金效能。开展水资源费改税，全力创建省级节水型示范园区。争取更多国、省改革试点落户云溪。

加大开放力度。改善基础条件，推动铁水集运煤炭储备基地（二期）、彭家湾码头、路口铺公铁水多式联运货场项目（二期）等工程尽早建成。促进开放型经济发展，培育壮大外贸主体，支持外贸骨干企业做大做强。持续开展外贸企业业绩回流、“破零倍增”等攻坚行动，积极组织企业参加外经

贸展会，鼓励优势企业“抱团出海”，开拓国际市场，完成外贸进出口总值9亿元以上。

优化营商环境。坚持把为企业降本增效作为优化营商环境的核心，巩固拓展工业天然气“一园一策”试点成果，引入多元化公用介质经营主体，探索降低企业要素成本的新路径、新方法，重点推进用水、用电、用能、融资等要素成本下降。坚决落实“三集中三到位”^[13]，确保政务服务事项应进尽进。严格规范涉企执法检查，认真落实柔性执法和包容审慎监管。健全完善联手帮扶企业制度，常态化开展“送解优”专项行动，精准落实减税降费等系列惠企政策措施，鼓励企业提信心、抓机遇、拓市场、促发展。

四、注重建管并举，更高质量提升城乡形象。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，持续补齐功能短板，打造宜居宜业美好家园。

提升城镇功能。全面完成城市控制性详细规划修编，抓好产城配套规划实施，加快交通路网、公共设施、地下管网建设，拉开城乡发展骨架，促进区域组团一体化发展。完成乙烯项目配套道路、S208大中修、随岳高速云溪连接线拓改（一期）、疏港路（三期）等交通路网建设。大力实施微更新、微改造等“补短板”工程，改造老旧小区1个，完成陆城历史文化街区建设，实施老街区改造、游步道建设等提质升级工程。加强环境卫生、交通秩序、农贸市场治理，依法整治车辆违

停、占道经营、私搭乱建等城市乱象。进一步规范物业管理服务，促进物业管理与社区治理融合联动。支持各镇（街道）立足资源禀赋，在产业形态、民俗文化等方面挖潜创新，释放城镇“烟火气”。

建设和美乡村。坚决扛牢粮食安全和耕地保护政治责任，新建高标准农田 3000 亩，建成云溪粮库成品粮仓库，提升粮食存储加工能力。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，守住不发生规模性返贫底线。改善水利基础设施，启动永济垸排涝泵站等水利工程建设，全面提升防洪保安能力。实施农村安全饮水提升工程，完成路口镇、陆城镇、云溪街道部分村组供水水源替换。积极推广油茶、艾叶、富硒螃蟹等本地名优特产，新建 2 个高标准油茶示范基地、1 个省级现代农业产业园。加强农村集体“三资”管理，力争全区村级债务总体规模下降 50%、负债村比例下降 50%。规范殡葬市场秩序，倡导节地生态安葬。学习运用“千万工程”经验，持续抓好农村人居环境整治，争创省级乡村旅游重点村 1 个，省级、市级美丽乡村示范村各 1 个。

筑牢生态屏障。坚持精准、科学、依法治污，持续开展污染防治攻坚战“夏季攻势”行动，按时按质完成突出生态环境问题整改销号。严格大气污染联防联控，强化全区重点企业挥发性有机物综合治理，严防园区异味扰民；系统推进秸秆禁烧、餐饮油烟、渣土扬尘等专项整治，有效提升环境

空气质量优良率。压实河湖长责任，巩固河湖“清四乱”成效，完成洞庭湖流域芭蕉湖片区水环境综合治理项目，确保国省控断面水质全部达标。强化土壤污染治理和源头防控，扎实推进天顺化工等污染地块修复。完成化工园区“一园一策一图”^[14]试点验收，夯实高新区突发环境事件应急处置能力。严格落实林长制，完成人工造林 1200 亩、封山育林 23000 亩。落实“双碳”“双控”^[15]目标任务，抢抓国省政策机遇，推进工业、建筑、交通等领域清洁低碳转型，不断提升产业“含绿量”、发展“含新量”。

五、心系民生冷暖，更富成效满足群众需求。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，努力把民生愿景变成幸福实景。

让实事更舒心。在全面完成省、市重点民生实事的基础上，突出办好本级六项重点民生实事。①启动陆城中学和陆城中心小学“一体化”建设；②发展银发经济，加强社区养老服务体系建设，新增社区老年助餐点 2 家，家庭养老床位 315 张；③完成天然气入户 600 户；④完成 900 套公租房建设；⑤完成平安城市“雪亮工程”（二期）升级改造；⑥完成 9.7 公里 S301 路面大修（排贝桥至李家）、农村道路 10 公里“白改黑”，改造撇洪渠危桥 1 座。

让保障更暖心。落实就业优先政策，抓好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业，新增城镇就业 2600 人以

上，新增农村劳动力转移就业 1100 人以上。开展根治欠薪专项行动，保障农民工合法权益。加强低收入人口动态监测，健全保障房准入退出机制，做好分层分类社会救助。全面落实医保政策，做好城乡居民医保征缴，增强大病患者保障能力，严厉打击欺保骗保套保等违法行为，坚决守牢群众“看病钱”“救命钱”。修编完善全区“十四五”电网规划，扎实开展电力配网攻坚三年行动，稳步提升电网保供能力。逐步提升村（社区）经费保障水平，推动基层社区工作高效开展。

让服务更贴心。科学应对学龄人口变化，优化教育资源配置，补齐中小学校软硬件建设短板，确保通过县域义务教育优质均衡发展国家级验收。优化医疗机构功能布局，巩固完善分级诊疗制度，加强医疗紧缺人才引进与培养，着力提升医疗服务水平。加强公共文化供给，抓好铜鼓山、黄淑烈士故居、坪田牌坊等文化遗产保护和开发利用，管好、用好“市民大舞台”，丰富群众精神文化生活。做优做强融媒体“传播矩阵”，让更多人“听到云溪声音，感受云溪美好”。同时，做好国防教育、国防动员、双拥共建等工作。加强机关事务、民族宗教、老干、慈善、保密等工作。支持各民主党派、工商联、工会、共青团、妇联、残联、科协、侨联、文联、红十字会、计生协会、关工委等群团组织发展。

六、树牢底线思维，更严要求防控风险隐患。以“时时放心不下”的责任感，更好统筹发展和安全，牢牢守住不发

生区域性、系统性风险的底线。

源头管控抓安全。压实企业主体责任，实行安全生产风险分类分级管理。持续开展安全生产专项整治三年行动，紧盯危险化学品、建筑施工、道路交通、城镇燃气等重点领域开展集中整治，确保不发生较大及以上安全生产事故。深化危货运输安全监管，推进危货运输车辆安全监管“电子围栏”建设和电子备案管理。立足防大汛抗大灾，抓好极端天气、洪涝干旱、地质灾害等监测预警，加强人防、物防、技防建设，提高防灾减灾救灾能力。强化应急广播管理使用，建成长岭消防救援站，启动应急救援物资储备仓库建设，提升镇（街道）救援队伍应急先期处置能力。

关口前移防风险。严格落实意识形态工作责任制，坚决守住管好意识形态阵地。把“过紧日子”作为习惯、变成常态，全力压减非急需、非刚性行政开支。盘活国有“三资”，用好用活特许经营权，最大限度发挥“三资”价值，坚决遏制新增隐性债务。严厉打击集资诈骗等涉众型非法金融活动，防范金融风险。加强食品药品监管，确保人民群众买得放心、吃得安心。

守正创新优治理。持续推进厂港地社会治理一体化建设，完善厂港地平安建设联动长效机制，打造共建共治共享的社会治理格局。坚持和发展新时代“枫桥经验”^[16]，全域推广“群英断是非”工作法，推进信访工作法治化，全力攻

坚决化解信访积案。加强综治中心和网格化管理平台建设，推动更多专业力量和治理事项入网格。常态化推进扫黑除恶专项斗争，加强重点人员、物品、场所管控，坚决打击电信网络诈骗、黄赌毒等各类违法犯罪行为，建设更高水平的平安云溪、法治云溪。

编制“十五五”规划是明年的一项重大任务，务必围绕中央和省、市、区委战略部署，立足实际，精准定位，打造特色，科学提出发展目标、工作思路、重点任务，谋划对接一批事关全局、影响深远、带动支撑作用强的重大项目、重大政策、重大改革，使规划更加适应时代要求、符合发展规律、满足群众期盼。

各位代表！面对发展重任、人民重托，我们将紧紧围绕“抓落实”这条主线，持续加强政府自身建设。**永葆忠诚为政的政治品格。**高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不折不扣推动中央和省市区委各项决策部署在云溪落地见效。**坚持依法行政的基本准则。**深入学习贯彻习近平法治思想，强化法治思维，推进领导干部日常学法、自觉用法、带头守法、严格考法、年度述法“五法并举”。认真执行区人大及其常委会决议决定，依法接受区人大法律监督、工作监督，自觉接受区政协民主监督和社会舆论监督，高质量办好人大代表建议

和政协提案，全面提升政务公开质量和实效。凡是向群众承诺的，一抓到底、坚决兑现；凡是向企业明确的优惠政策和服务承诺，一一落实、条条算数。**锤炼务实勤政的过硬作风。**牢固树立干事、担事、成事的鲜明导向，坚决整治形式主义、官僚主义问题，全面减轻基层负担，让基层干部卸下包袱、轻装上阵。坚持立说立行、紧抓快办，做到直面矛盾不缩手、扭住关键不放手，以高效率赢得高质量，以快节奏换来快发展。**严守廉洁从政的底线要求。**从严从实抓好政府系统党风廉政建设，巩固群众身边不正之风和腐败问题整治成果，有效防范关键岗位和重点领域廉政风险，坚决惩治群众身边的“蝇贪蚁腐”。加大审计监督力度，完善问题整改长效机制。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠“四风”，切实维护风清气正的良好政治生态。

各位代表！志之所趋、虽艰必克；梦之所引、虽远必达。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，以蓬勃向上、奋发有为的朝气，以开拓进取、奋勇争先的锐气，以披荆斩棘、奋斗跨越的豪气，埋头苦干、砥砺前行，为加快建设“两个基地”^[17]，奋力谱写云溪高质量发展新篇章而团结奋斗！

注释：

1. **“三高四新”**：“三个高地”，着力打造国家重要先进制造业高地；具有核心竞争力的科技创新高地；内陆地区改革开放高地。“四新使命”，在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

2. **“1376”总体思路**：“1”即始终牢记习近平总书记“守护好一江碧水”殷殷嘱托；“3”即锚定“三高四新”美好蓝图中强化融入长江经济带、省域副中心、内陆地区改革开放高地三种意识；“7”即全面把握打造实力岳阳、富饶岳阳、美丽岳阳、开放岳阳、幸福岳阳、平安岳阳、新风岳阳“七个岳阳”目标任务；“6”即抓紧抓实“抓产业、促协调、优生态、扩开放、惠民生、防风险”六项重点工作。

3. **“八大行动”**：即产业培塑、创新提升、激发需求、改革攻坚、主体强身、区域共进、安全守底、民生可感“八大行动”。

4. **“专精特新”**：指具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的中小企业。

5. **“两重”“两新”**：“两重”指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设；“两新”指大规模设备更新和消费品以旧换新。

6. **“气代柴薪”**：指用清洁能源范畴内的燃气代替柴火，作为燃料使用。

7. **“三资”**：指资源、资产、资本。

8. **“一规划两纲要”**：“一规划”是指《法治中国建设规划（2020—2025年）》；“两纲要”是指《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》和《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》。

9. **“13710”工作法**：对区委的部署、指令、批示，1天内必须研究安排，3天内必须反馈办理情况，一般性问题原则上7天内落实解决，重大问题、复杂问题1个月内落实解决，确有困难的，1个月内提出解决方案，然后按照方案狠抓落实，经过评估认可后销号清零，形成工作闭环。

10. **“4X4”现代化产业体系**：指现代石化、绿色矿业、食品加工、轻工纺织四大传统产业，工程机械、轨道交通装备、现代农业、文化旅游四大优势产业，数字、新能源、大健康、空天海洋四大新兴产业，人工智能、生命工程、量子科技、前沿材料四大未来产业。

11. **“1+3+X”现代化产业体系**：“1”是指石化产业，“3”是指港口物流、现代农业及绿色食品加工、文体旅游三个优势产业，“X”是指先进装备制造、循环经济、医药健康等新兴产业和未来产业。

12. **“双高”**：高新区、高校。

13. “三集中三到位”：“三集中”指行政审批职能向一个科室集中、承担审批职能的科室向行政服务中心集中、行政审批事项向电子政务平台集中。“三到位”指做到事项进驻大厅到位，审批授权，窗口到位，电子监察到位。

14. “一园一策一图”：“一园”是指有一定环境风险的化工园区；“一策”指编制突发水污染事件环境应急响应方案；“一图”指构建事件应对指挥示意图，实现应急指挥挂图作战。

15. “双碳”“双控”：“双碳”指2030年碳达峰与2060年碳中和的简称；“双控”指能源消费总量控制与单位地区生产总值（GDP）能耗控制。

16. 新时代“枫桥经验”：指20世纪60年代初，浙江诸暨县（现诸暨市）枫桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的基层社会治理经验。

17. “两个基地”。湖南万亿现代石化产业核心基地和世界领先的绿色高端化工新材料产业基地。